

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

13 декабря 2021 г.

№ 1207-21

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), а так же Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на 2022 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления экологического надзора Глумова И.Ф.

Министр



В.И. Жипа

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 13.12.2021 № 1207-21

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере федерального государственного лесного контроля
(надзора) на землях лесного фонда на 2022 год (далее – Программа)**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда,
описание текущего развития профилактической деятельности
министерства природных ресурсов и экологии Калужской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

На территории Калужской области земли лесного фонда составляют 1254,5 тыс га.

Использование лесов, входящих в земли лесного фонда, осуществляет 791 лесопользователь.

На территории Калужской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда осуществляют 7 сотрудников министерства природных ресурсов и экологии Калужской области и 231 сотрудник государственных казенных учреждений Калужской области «лесничеств». На одного государственного лесного инспектора приходится 5,27 га земель лесного фонда.

За текущий период 2021 года проведено 4166 контрольных (надзорных) мероприятия в лесах, направленных на выявление, пресечение и предупреждение нарушений лесного законодательства, в том числе 1043 с участием правоохранительных органов. В результате было установлено 249 нарушений лесного законодательства, к административной ответственности привлечено 241 лицо, наложено административных штрафов на сумму 4307,7 тыс. рублей. Из них по статье 8.32 КоАП РФ за нарушения правил пожарной безопасности в лесах привлечено 150 лиц, наложено административных штрафов на сумму 2142 тыс. руб., по статье 8.27 КоАП РФ за нарушения требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению привлечено 17 лиц, наложено административных штрафов на сумму 907 тыс. руб., по статье 8.28 КоАП РФ за совершение незаконных рубок и

повреждение лесных насаждений привлечено 19 лиц, наложено административных штрафов на сумму 58,5 тыс. рублей, по статье 8.25 КоАП РФ за нарушение правил использования лесов привлечено 29 лиц, наложено административных штрафов на сумму 676 тыс. рублей, по статье 8.31 за нарушение правил санитарной безопасности в лесах привлечено 10 лиц, наложено административных штрафов на сумму 54 тыс. рублей, по статье 7.9 КоАП РФ за самовольное занятие лесных участков привлечено 17 лиц, наложено административных штрафов на сумму 484 тыс. рублей, по статье 8.26 КоАП РФ привлечено 1 лицо, наложено административных штрафов на сумму 0,2 тыс. рублей.

Таким образом, на 17 контрольно-надзорных мероприятий приходится 1 нарушение лесного законодательства.

За истекший период 2021 года лесничествами проведено 28 проверок, в том числе 23 плановых и 5 внеплановых выездных проверок по вопросам соблюдения юридическими лицами обязательных требований лесного законодательства, в том числе правил пожарной безопасности в лесах. По результатам проверок выдано 8 предписаний, из которых исполнено 6 предписаний, по 2 срок исполнения не наступил, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, за нарушение правил пожарной безопасности и правил заготовки древесины.

Отделом федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах на постоянной основе осуществляется контроль за оплатой административных штрафов в срок. В связи с не оплатой административных штрафов составлено 19 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Все постановления о назначении административных наказаний направлены в УФССП по Калужской области для принятия соответствующих мер.

За истекший период 2021 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было направлено 86 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в части соблюдения правил пожарной безопасности в лесах.

Проведено 111 профилактических визитов у основных лесопользователей, в соответствии с 248-ФЗ.

Министерством и УФССП по Калужской области осуществляется взаимодействие по вопросам взыскания в принудительном порядке административных штрафов и возмещения в установленном порядке вреда, причиненного лесам незаконными рубками. Между министерством и УФССП по Калужской области действует соглашение о порядке взаимодействия при исполнении исполнительных документов в пользу министерства. Взаимодействие УФССП по Калужской области с министерством осуществляется в форме проведения совместных мероприятий, заседаний рабочих групп (межведомственных комиссий, обмена информацией, сверки статистических данных).

В целях противодействия незаконным рубкам и нелегальному обороту древесины в Калужской области постановлением Губернатора Калужской области от 05.06.2007 № 222 утверждена межведомственная комиссия по борьбе с незаконными лесозаготовками, транспортировкой, переработкой, реализацией и экспортом древесины (далее - межведомственная комиссия). В состав межведомственной комиссии включены представители министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее - министерство), УМВД России по Калужской области, Управления Федеральной налоговой службы по Калужской области, Управления Федеральной службы судебных приставов России по Калужской области (далее -

УФССП по Калужской области), Межрегионального Управления Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области, Калужской таможни, Калужской межрайонной природоохранной прокуратуры. Заседания межведомственной комиссии проводятся два раза в год в режиме видеоконференции с участием глав администраций муниципальных районов, представителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации в Калужской области на районном уровне, директоров и специалистов государственных казенных учреждений Калужской области. На заседаниях межведомственной комиссии проводится комплексный анализ ситуации с незаконными рубками и принимаются конкретные решения.

В целях принятия дополнительных мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в возникновении лесных пожаров, на территории Калужской области действует Соглашение о взаимодействии Главного управления МЧС России по Калужской области, УМВД России по Калужской области, министерства природных ресурсов и экологии Калужской области по вопросам раскрытия и расследования преступлений, связанных с пожарами в лесах.

Направлено 34 материала в правоохранительные органы, из них возбуждено 20 уголовных дел; привлечено к уголовной ответственности 2 человека.

Из общего количества предъявленных требований (32) по возмещению вреда уплачено в добровольном порядке 22 на сумму 309,7 тыс. рублей; направлен 1 иск в суд о возмещении вреда на сумму 19,7 тыс. руб. 10 требований по возмещению вреда находятся на стадии взыскания.

Так же в целях принятия необходимых мер информация по взысканию ущерба направляется в районные отделы судебных приставов.

В целях профилактики нарушений в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах:

- информация о проводимых проверках и их результатах вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний;
- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении федеральных государственных надзоров;

Случаев проведения проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

2. Цели и задачи реализации Программы.

- предупреждение нарушений обязательных требований контролирующими лицами, осуществляющими деятельность в сфере федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного,

правового поведения контролируемых лиц;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их реализации.

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подведомственности.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), на официальных сайтах органов государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органами государственного надзора ежегодного доклада, который утверждается приказами (распоряжениями) руководителей органов государственного надзора ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, и в указанный срок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет предостережений осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в орган государственного надзора, объявивший

предостережение, возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение), содержащее следующие сведения:

а) наименование органа государственного надзора, в который направляется возражение;

б) наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

в) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

г) дата и номер предостережения;

д) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

е) дата получения предостережения контролируемым лицом;

ж) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований с приложением при необходимости документов либо их заверенных копий;

з) личная подпись и дата.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном законом.

Органы государственного надзора в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения:

а) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости - с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

б) запрашивают при необходимости документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

в) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

г) направляют письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

По результатам рассмотрения возражения орган государственного надзора принимает одно из следующих решений:

а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказывает в удовлетворении возражения.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган государственного надзора направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по желанию контролируемого лица в электронной форме.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами органа государственного надзора, его территориальных органов по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальных сайтах органа государственного надзора в сети "Интернет".

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный лесной инспектор, осуществляющий консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

При осуществлении консультирования государственные лесные инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Учет консультирований осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном Федеральным законом.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном законом.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Учет профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется в порядке, определяемом каждым органом государственного надзора.

4. Показатели результативности и эффективности Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, повышение прозрачности деятельности министерства, уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства по видам осуществляемых министерством надзоров.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на контролируемых лиц и конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличение числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие с министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований);

4) повышение уровня доверия контролируемых лиц к министерству.

Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей и задач Программы

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные
1.	Информирование	По мере необходимости	Агеева М.П.
2.	Обобщение правоприменительной практики	По мере необходимости	Агеева М.П.
3.	Объявление предостережения	По мере необходимости	Агеева М.П.
4.	Консультирование	По мере необходимости	Агеева М.П.
5.	Профилактический визит	По мере необходимости	Агеева М.П.